

5. januar 2026

Klima-, Energi- og forsyningsministeriet
Energistyrelsen
Carsten Niebuhrs gade 43
1577 København V

Mail: ens@ens.dk, iddg@ens.dk

Termonet Danmarks høringssvar vedrørende udkast til bekendtgørelse om tilskud til konverteringer til varmepumper i bygninger til helårsbeboelse (j. nr. 2025-17103)

Termonet Danmark er en uafhængig almenntilgavn forening, der som medlemmer optager borgergrupper, energifællesskaber, offentlige og halvoffentlige myndigheder, forsyningsvirksomheder, private virksomheder, repræsentanter fra forskningsverdenen samt privatpersoner. Formålet med foreningen er på almenntilgavn vis at fremme udbredelse af kollektiv varme- og køleforsyning baseret på termonet, hvor sådanne installationer vil kunne bidrage til omstilling til mere klimavenlige løsninger.

Indledende bemærkninger

Termonet Danmark takker for muligheden for at afgive høringssvar. Foreningen bifalder at ordningen til at opnå tilskud til konvertering af forbrændingsbaserede fyr og direkte elvarme ønskes videreført og udvidet. For at opnå en energieffektiv omstilling af boligopvarmningen er det bydende nødvendigt, at forbrændingsbaserede fyr og direkte elvarme udfases, til fordel for varmepumper.

At sikre en omstilling til varmepumper er nødvendigt, men ikke tilstrækkeligt. Varmepumper er ikke en homogen teknologi. En varmepumpes størrelse, varmekilde og styring har betydning for varmepumpens potentielle energieffektivitet og fleksibilitet. At fremme den mest effektive varmepumpeteknologi er afgørende for at sikre en energieffektiv energianvendelse. Det er derfor problematisk at bekendtgørelsen forhøjer tilskudssatsen for individuelle luft-til-vand-varmepumper uden at tage højde for andre teknologier.

Bekendtgørelsen har hjemmel i lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion, der har til formål at *fremme energibesparelser og energieffektivisering samt drivhusgasreduktion i overensstemmelse med klima- og miljømæssige hensyn og hensyn til forsyningsikkerhed og samfundsøkonomi*. Inden for denne målsætning skal loven ifølge stk. 2, særligt:

- 1) sikre prioriteringen af energibesparelsesaktiviteter,
- 2) fremme samarbejde og koordinering om udførelsen af aktiviteterne,
- 3) fremme en effektiv anvendelse af energi gennem kampagner, markedsintroduktion og information og
- 4) fremme energibesparelser og energieffektiviseringer samt reduktioner i udledningen af drivhusgasser gennem støtte.

Udkastet til bekendtgørelsen er ikke i fuld overensstemmelse med lovens overordnede formål, efter Termonet Danmarks opfattelse. Det anbefales at der foretages en nærmere juridisk vurdering heraf. I det følgende argumenteres der for hvordan bekendtgørelsen kan revideres for at understøtte lovens formål.

Bekendtgørelsen udnytter ikke målsætningerne i lov om effektiv energianvendelse

Det er klart at bekendtgørelsen jf. § 2 pkt. 4) i loven, fremmer energibesparelser og energieffektiviseringer gennem støtte, når udgangspunktet er ineffektive opvarmningsformer. Foreningen er dog af den opfattelse af forhøjelsen af støtten til luft-til-vand-varmepumper uden forhøjelse eller introduktion af støtte målrettet andre typer varmepumpeteknologier, ikke tilstrækkeligt udnytter lovens stk. 2 pkt. 1-3 og i nogen grad også forringer pkt. 4. Der redegøres nærmere herfor i de følgende fire underafsnit.

Bekendtgørelsen udvander prioritering af energibesparelsesaktiviteter

Formålet med at sikre en prioritering af energibesparelsesaktiviteter må antages at sikre de i stk. 1 nævnte hensyn til bl.a. forsyningssikkerhed og samfundsøkonomi. Når støttebeløbet jf. § 4, stk. 1 i bekendtgørelsen for hhv. luft-til-vand varmepumper og væske-til-vand varmepumper foreslås at blive enslydende på 27.000 kr., fjernes en tilskyndelse til at vælge en mere energieffektiv varmepumpeteknologi. I Danmark har vi, foreningen bekendt, ikke studeret konsekvenserne af et ændret mix mellem luft-til-vand varmepumper og væske-til-vand varmepumper. Vi må derfor kigge til udlandet.

I USA har Oak Ridge National Laboratory udarbejdet et studie af konsekvenserne ved at elektrificere boligopvarmningen og -kølingen i USA med væske-til-vand varmepumper fremfor luft-til-vand varmepumper. Rapporten konkluderer at en udrulning med væske-til-vand varmepumper vil medføre¹:

- a. En reduktion af forbrugernes elpris på 12%
- b. En betydelig reduktion af omkostningerne til drivhusgasreduktion af nettet
- c. Et værdifuldt bidrag til sikre retfærdige økonomiske og miljømæssige hensyn, for alle forbrugere

I England har Element Energy gennemført et studie på vegne af varmepumpeproducenten Kensa. Studiet sammenligner en udrulning af rørforbundne² væske-til-vand varmepumper med en udrulning af luft-til-vand varmepumper. Studiet forløb i to faser. Første fase viste at væske-til-vand varmepumperne havde et energiforbrug der var ca. 40% lavere og en annualiseret omkostning der var 20% lavere³. Anden fase viste at en fuld udrulning af rørforbundne væske-til-vand varmepumper, ville reducere elforbruget i en størrelsesorden, der næsten svarer til det samlede forventede output af Hinkley Point C. Derudover ville spidsbelastningen kunne reduceres med op til 16 GW, stigende til 20 GW ved at inkludere fleksibilitet og termisk lagringskapacitet⁴.

Et studie fra Malmø i Sverige har ved simulering vist at sammenkoblingen af tre selvstændige væske-til-vand-systemer via termonet, ville medføre en 23% reduktion af det samlede energiforbrug⁵.

Selv med nationale forskelle peger studierne samstemmende på, at der er en klar prioritering i, hvilke varmepumpeløsninger der er mest energibesparende: 1) Rørforbundne væske-til-vand varmepumper, 2) Individuelle væske-til-vand varmepumper og 3) Individuelle luft-til-vand varmepumper.

Hvis støttebeløbet gøres enslydende, bidrager bekendtgørelsen ikke i tilstrækkelig grad til den nødvendige prioritering af energibesparelsesaktiviteter, som den overordnede lov foreskriver.

¹ <https://www.osti.gov/biblio/2224191> - se "Key findings" i Executive summary s. xii

² Det vi i Danmark ville kalde væske-til-vand varmepumper, der er tilsluttet termonet

³ <https://www.erm.com/contentassets/553cd40a6def42b196e32e4d70e149a1/low-carbon-heat-study---phase-1.pdf>

⁴ <https://www.erm.com/contentassets/553cd40a6def42b196e32e4d70e149a1/low-carbon-heat-study---phase-2.pdf>

⁵ <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0960148124009613>

Bekendtgørelsen fremmer ikke samarbejde og koordinering

Luft-til-vand varmepumper udmærker sig ved, at de kan erstatte konventionelle ineffektive opvarmningsformer på en simpel måde, der tilsyneladende ikke kræver meget samarbejde eller koordinering. Men som det tidligere nævnte studie fra Oak Ridge National Laboratory viser, øger de systemomkostninger i elnettet, som på sigt kan påvirke elprisen og udbygning af elproduktionen, som alle skal betale, også selvom de ikke har en luft-til-vand varmepumpe.

Bekendtgørelsen burde fremme samarbejde og koordinering om at etablere rørforbundne varmepumper og dermed opnå den højeste energieffektivitet til de lavest mulige samfundsøkonomiske omkostninger. Desværre er der ikke nogen af ændringerne i udkastet til bekendtgørelsen, som gør det nemmere for f.eks. energifællesskaber at etablere termonet og opsætte decentrale væske-til-vand varmepumper. I stedet øger bekendtgørelsen incitamentet til at vælge en relativt mindre energieffektiv varmepumpeteknologi på bekostning af løsninger, der kræver en højere grad af samarbejde og koordinering.

Bekendtgørelsen fremmer ikke markedsintroduktion af rørforbundne varmepumper

Med den ændring af varmeforsyningsloven, der blev vedtaget i december 2024, blev kollektiv varmeforsyning baseret på termonet undtaget fra varmeforsyningsloven. Denne ændring af loven gjorde det sværere at opnå finansiering til denne type projekter, ligesom det også afskar projekterne mulighed for at få støtte fra fjernvarmepuljen. I stedet er termonet-projekter henvist til at søge støtte via varmepumpepuljen, som kun besværligt lader sig gøre, trods politiske intentioner om det modsatte⁶. Foreningens medlem SUSTAIN har indsendt et selvstændigt høringssvar, hvor en lang række af disse problemstillinger påpeges. Idet bekendtgørelsen ikke adresserer de udfordringer der er ved at lave kollektive løsninger med decentrale varmepumper, ender den i stedet med at modarbejde en markedsintroduktion af en teknologi, der kunne resultere i markante energibesparelser.

Bekendtgørelsen fremmer ikke de mest energibesparende og energieffektive varmepumper

På samme måde som en elbil er langt mere energieffektiv end en bil med forbrændingsmotor, er det også mere energieffektivt og energibesparende at vælge en varmepumpe til boligopvarmning. Men der er også indbyrdes forskel på elbilers effektivitet, udtrykt i hvor langt de kan køre på én kWh strøm. På samme måde er der også forskel på hvor godt varmepumper udnytter strømmen. Endelig er der også en forventning om at elbiler i fremtiden vil kunne indgå som et aktiv for det samlede elsystem, ved at deres batterier gennem smart styring, stilles til rådighed for udjævning af spidslast, fremfor at udgøre en risiko for overbelastning af elnettet. Varmepumper udgør også en risiko for at øge spidslasten på elnettet, hvis de mangler fleksibilitet i form af lagringskapacitet og smart styring eller hvor vejret fordrer direkte elopvarmning som backup.

Bekendtgørelsen skelner ikke i sin nuværende form mellem eks. luft-til-vand varmepumper med eller uden smart styring og adgang til lagringskapacitet. Begge typer kan opnå det samme tilskud. Det samme gør sig gældende for væske-til-vand varmepumper, der dog må forventes at udgøre en mindre belastning på elnettet, som følge af jordens højere vintertemperatur. Jorden kan bruges til sæsonlagring af varme, hvilket i nogen grad er tilgængeligt for individuelle anlæg, men især er relevant for væske-til-vand varmepumper, der er tilsluttet et termonet. Det er med andre ord problematisk, at der ikke gives højere støtte til varmepumper med smart styring, end varmepumper uden smart styring. Ligesom det også er problematisk, at der ikke gives højere støtte til varmepumper, der kan udnytte sæsonlagring eller spildvarme.

⁶ Det fremgik forud for vedtagelse af ændringerne i varmeforsyningsloven, at termonet-løsninger ville kunne søge varmepumpepuljen, se [pkt. 3.5.5 i Høringsnotat vedr. forslag til Lov om ændring af lov om varmeforsyning...](#)

Forslag til revidering af bekendtgørelsen, der understøtter lov om effektiv energianvendelse

For ikke at være i modstrid med lovens målsætning om prioritering af energibesparelsesaktiviteter, samt fremme af energieffektiviseringer, anbefaler Termonet Danmark, at der indføres et klart hierarki i bekendtgørelsen, hvor tilskudssatserne justeres efter det samfundsøkonomiske og forsyningssikkerhedsmæssige hensyn i relation til deres energieffektivitet.

Tilskudssatserne i bekendtgørelsen kan revideres på følgende måde:

- Tilskuddet til væske-til-vand varmepumper øges forholdsmæssigt, svarende til stigningen for luft-til-vand varmepumper. I det nuværende forslag vil det medføre en stigning fra 27.000 kr. pr. installation af væske-til-vand varmepumpe til 43.000 kr. pr. installation.
- Der indføres et tilskud til "Rørforbundne væske-til-vand varmepumper", der afspejler gevinsten ved denne type løsning. Jf. det svenske studie kunne denne støtte være 23% højere. Hæver man støtten for væske-til-vand varmepumper til 43.000 kr. pr. installation, kunne støtten til rørforbundne væske-til-vand varmepumper være 53.000 kr. pr. installation.
- Der indføres et fradrag på 10.000 kr. pr. installation, uanset varmepumpetype, hvis varmepumpen ikke har adgang til intelligent styring.
- Der indføres et fradrag på 10.000 kr. pr. installation, hvis varmepumpen ikke har adgang til lagringskapacitet. Rørforbundne varmepumper har som udgangspunkt adgang til lagringskapacitet.

Med disse forslag vil en luft-til-vand varmepumpe uden adgang til lagringskapacitet eller smart styring kunne opnå et støtte på 7.000 kr. pr. installation, mens rørforbundne jordvarmepumper med smart styring vil kunne opnå støtte på 53.000 kr. pr. installation.

For ikke at være i modstrid med lovens målsætning om at fremme samarbejde og koordinering, samt markedsintroduktion der fremmer effektiv anvendelse af energi, anbefaler Termonet Danmark at der indføres bestemmelser, som letter de administrative byrder for aktører, der etablerer eller indgår i løsninger med rørforbundne varmepumper. Der bør indføres bestemmelser som sikrer:

- At byrderne lettes for et energifællesskab der vil ansøge om tilskud på vegne af dets medlemmer, der bliver de ultimative ejere af varmepumperne. Som minimum ved følgende tilføjelser:
 - o At energifællesskabet kan indgå bindende tilsagn med medlemmerne, der er betinget af at der kan hjemtages støtte.
 - o At energifællesskabet ved én ansøgning kan ansøge om støtte på vegne dets medlemmer.
 - o At støtten kan udbetales direkte til energifællesskabet på baggrund af behørig dokumentation.
 - o At fristen for gennemførelse af projektet forlænges med minimum 2 år for kollektive projekter.
 - o At energifællesskaber løbende kan indsende ansøgninger, så kollektive projekter ikke risikerer at blive stoppet af lukkede eller tømte puljer.
- At der åbnes for adgang til at energifællesskaber kan være støtteberettigede på linje med tilskudssatserne for store varmepumpeanlæg, uagtet at de varmepumper de ejer, befinder sig på adskillige adresser, fremfor blot én adresse.

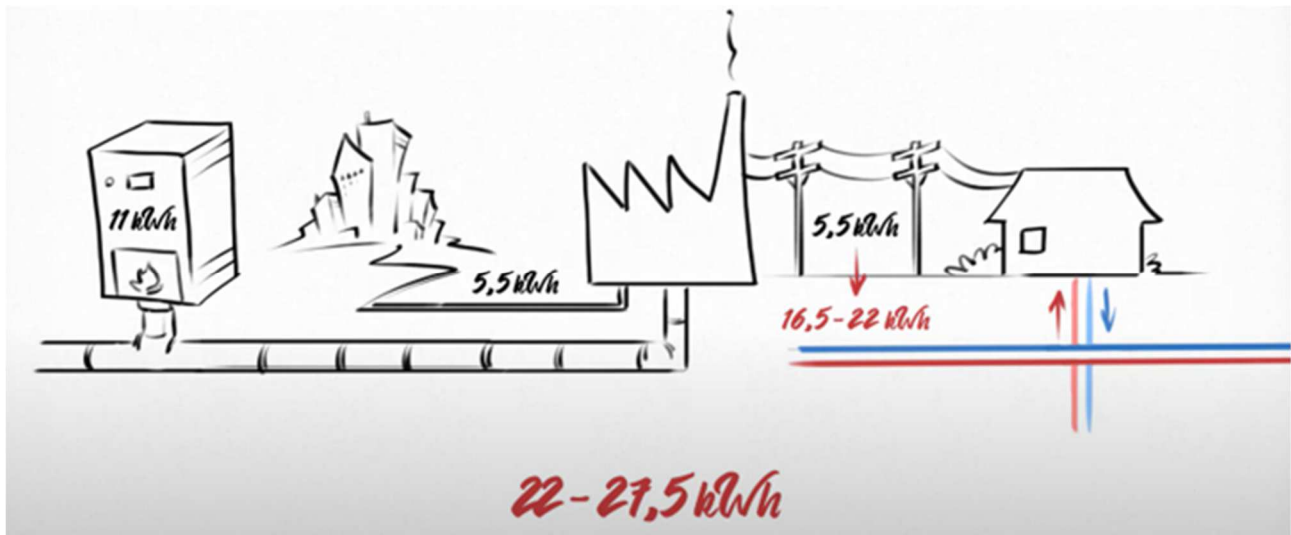
Med disse forslag bliver det muligt for energifællesskaber at assistere deres medlemmer med at foretage en konvertering til varmepumper. Enten ved at indhente og administrere støtte på vegne af medlemmerne eller ved at indhente støtten som selvstændigt støtteberettiget med henblik på selv at eje varmepumperne.

De Miljøøkonomiske Vismænds kritik af tilskud til varmepumper og mulige løsninger

Den miljøøkonomiske vismandsrapport for 2025 udkom d. 9. december 2025 og indeholdt et kapitel om tilskud til varmepumper⁷. De Miljøøkonomiske Vismænd anfører at tilskud til varmepumper giver en ringe samfundsgevinst og fremhæver bl.a. følgende argumenter:

1. At der i fremtiden vil være mindre naturgas og mere biogas i gasledningerne, hvilket grundet officielle opgørelsesmetoder, vil medføre en reduceret drivhusgasudledning, hvorfor støtten bør målrettes til udfasning af oliefyr.
2. At faldet i energiforbruget kun reduceres med 54% af den forventede effekt.
3. At op mod to ud af tre boligejere ville have skiftet til en varmepumpe uagtet tilskuddet

Termonet Danmark mener det er uhensigtsmæssigt at fokusere på drivhusgasudledningen alene og derved målrette støtten til udfasning af oliefyr. I et energieffektivitetsperspektiv er gassens oprindelse underordnet. Udfasningen giver altid anledning til en markant ressourcebesparelse, også selvom det er biogas, der bruges. Ved at bruge gassen til strømproduktion og varmepumper til rumopvarmning, kan man få mere end dobbelt så meget varme ud af den samme mængde gas, som illustrationen herunder viser:



Derimod vil Termonet Danmark gerne gøre opmærksom på, at vismændenes pkt. 2, i hvert fald delvist bør kunne afhjælpes ved at følge de anbefalinger, der er givet i nærværende høringssvar. At faldet i energiforbruget kun er 54% af den forventede effekt, skyldes ifølge s. 164 i rapporten, i høj grad variation i den håndværksmæssige udførelse og for optimistiske tekniske antagelser af teknologien. Med en klar prioritering af støtten til de mest energieffektive varmepumper, må man forvente der vælges produkter med en højere teknisk ydeevne. Fremmes udbredelsen af rørforbundne varmepumper, forbedres muligheden for en ensartet, og høj, håndværksmæssig udførelse og styring af varmepumperne.

Man må også forvente at energifællesskaber i højere grad kan anspore til konvertering til varmepumper, når der etableres en kollektiv løsning for finansiering, etablering, drift og vedligehold. Medlemmer af Termonet Danmark giver udtryk for, ligesom det er indbygget i grundlaget for energifællesskaber, at de har fokus på at få lavet løsninger, der er tilgængelige uanset indkomstniveau.

⁷ <https://dors.dk/vismandsrapporter/oekonomi-miljoe-2025/kapitel-iii-tilskud-varmepumper>

Koordinering med Den Sociale Klimafond og Danmarks Sociale Klimaplan

Kritikken af at støtten til varmepumper tilfalder husstande, der alligevel ville have købt en varmepumpe, kan imødekommes ved at sammentænke bekendtgørelsen med brugen af midlerne i Den Sociale Klimafond. Fonden er bl.a. målrettet til at afhjælpe energifattigdom, der opstår som følge af det nye emissionshandelssystem i EU.

Etablering af energifællesskaber vil kunne støttes via midler fra EU's Sociale Klimafond, som for Danmarks vedkommende forventes at udgøre ca. 2,9 mia. kroner i perioden 2026-2032. Det fremgår af forordningen for Den Sociale Klimafond i præambelens punkt 25, at medlemsstaterne i nationale sociale klimaplaner bør fremme den rolle, som borgerenergifællesskaber og VE-fællesskaber spiller, og betragte dem som støtteberettigede modtagere af midler fra Fonden.⁸

Danmark skulle have indleveret sit forslag til den Danske Sociale Klimaplan ved udgangen af juni 2025, men den danske regering har orienteret EU Kommissionen om, at den ikke har kunne overholde deadline⁹, og at den finder det vanskeligt at implementere forordningen om Den Sociale Klimafond i en dansk kontekst. Godkendelsen af Sveriges Sociale Klimaplan viser dog, at der er vide rammer for udmøntningen af midlerne¹⁰. Derfor kan energifællesskaber potentielt støttes med midlerne til opvarmningskonverteringer.

Ved at tilrette nærværende bekendtgørelse, så den bliver nemmere at benytte for energifællesskaber, kan der opnås en kumulativ effekt når og hvis Danmarks Sociale Klimaplan udmønter støtte til etablering af energifællesskaber.

Opsummering

Termonet Danmark støtter målsætningen om at udfase forbrændingsbaseret opvarmning i helårsboliger gennem udbredelse af varmepumper og stiller sig gerne til rådighed for dialog eller yderligere faglig belysning. En effektiv og samfundsøkonomisk ansvarlig omstilling forudsætter, at støtten målrettes de varmepumpeløsninger, der giver størst energibesparelse, fleksibilitet og forsyningssikkerhed.

Det anerkendes, at udformningen af tilskudsordninger nødvendigvis indebærer politiske og administrative afvejsninger, dog indebærer den foreslåede bekendtgørelse en risiko for at favorisere individuelle luft-til-vand-varmepumper på bekostning af mere energieffektive og systemvenlige løsninger som væske-til-vand-varmepumper, rørforbundne anlæg, med smart styring og adgang til lagringskapacitet. Herved svækkes prioriteringen af energibesparelsesaktiviteter samt incitamentet til samarbejde og koordinering, i strid med formålet i lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion.

De Miljøøkonomiske Vismænds kritik af varmepumpepuljen understøtter behovet for en mere målrettet og differentieret støtte. Termonet Danmark opfordrer derfor til, at bekendtgørelsen revideres, så tilskuddene afspejler teknologiens energieffektivitet og systemværdi, og så energifællesskaber og kollektive løsninger reelt kan gøre brug af ordningen. Herved kan tilskudsordningen bidrage mere effektivt til både energibesparelser, social balance og en robust grøn omstilling.

På vegne af Termonet Danmark, Søren Skjold Andersen, bestyrelsesformand

⁸ [Forordning \(EU\) 2023/955 af 10. maj 2023 om oprettelse af en social klimafond og om ændring af forordning \(EU\) 2021/1060](#)

⁹ [Notification from Denmark to the Commission on the delay of the Danish Social Climate Plan](#)

¹⁰ https://employment-social-affairs.ec.europa.eu/news/commission-endorses-swedens-eu500-million-social-climate-plan-support-vulnerable-households-clean-2025-12-11_en

TEKNIQ

TEKNIQ høringssvar på høring over udkast til bekendtgørelse om tilskud til konverteringer til varmepumper i bygninger til helårsbeboelse

Energistyrelsen har med høringsbrev dateret 3. december 2025 fremsendt udkast til bekendtgørelse om tilskud til konverteringer til varmepumper i bygninger til helårsbeboelse og anmodet om at modtage høringssvar senest den 6. januar 2026.

Bekendtgørelsen om tilskud til konverteringer til varmepumper berører vigtige arbejdsområder for TEKNIQs medlemsvirksomheder, og vi indgår derfor gerne i det fortsatte samarbejde på området.

Udkastet til bekendtgørelse, herefter kaldet "udkastet", giver TEKNIQ anledning til følgende bemærkninger.

Generelle bemærkninger

TEKNIQ ser overordnet positivt på de foreslåede ændringer, der har til formål at fremme udskiftningen af fossile opvarmningskilder til varmepumper. Det er afgørende for den grønne omstilling, at der skabes stabile og attraktive rammer for både boligejere og installatører.

TEKNIQ hæfter sig særligt ved, at Energistyrelsen med udkastet ønsker at forhøje tilskudssatserne samt udvide muligheden for tilskud til bygninger med blokvarme. Dette er tiltag, som TEKNIQ vurderer vil have en positiv effekt på markedet og understøtte en hurtigere udfasning af olie- og gasfyr.

Specifikke bemærkninger

Bilag 1 – Forhøjelse af tilskudssatser

Det fremgår af høringsbrevet og udkastets bilag 1, at tilskudssatsen for konvertering til individuel luft-til-vand varmepumpe foreslås forhøjet til 27.000 kr. for ikke-momsregistrerede virksomheder (private).

TEKNIQ støtter denne forhøjelse. I et marked præget af svingende energipriser og inflation er det væsentligt, at tilskuddet følger med de faktiske omkostninger for at opretholde incitamentet hos boligejerne. En højere sats vil gøre det mere attraktivt for flere boligejere at konvertere, hvilket skaber aktivitet hos vores medlemsvirksomheder og gavner klimaet.

§ 11, nr. 5 – Udvidelse af tilsagnsbestemmelser for blokvarme

Udkastet lægger op til en udvidelse af bestemmelserne for bygninger, der forsynes med blokvarme. Konkret åbnes der for, at bygninger registreret som række- og kædehuse eller dobbelthuse kan opnå tilsagn om tilskud, selvom de ikke forsynes med blokvarme på ansøgningstidspunktet, baseret på en konkret vurdering.

Paul Bergsøes Vej 6
2600 Glostrup

Billedskærervej 17
5230 Odense M

Telefon 4343 6000
teknique@teknique.dk
www.teknique.dk

Mobil: 77424292
Email: ast@teknique.dk

Dato: 06. januar 2026

Side 1/2

TEKNIQ

TEKNIQ finder denne justering meget positiv. Det har tidligere været en barriere for konvertering i visse bebyggelser, at definitionerne var for snævre. Ved at åbne op for disse bygningstyper udvides markedet for varmepumpeinstallationer, og det sikres, at flere boligtyper kan bidrage til den grønne omstilling. Det er dog vigtigt, at Energistyrelsens "konkrete vurdering" administreres smidigt og hurtigt, så det ikke skaber unødigt ventetid eller bureaukrati for ansøgerne og installatørerne.

§ 11, nr. 7 – Krav til udførende virksomhed

Af bestemmelsen fremgår det, at installationen skal udføres og faktureres af en virksomhed. Det er afgørende for installationernes kvalitet og driftssikkerhed, at arbejdet udføres af kompetente fagfolk. TEKNIQ forudsætter, at kravene til virksomhederne administreres i overensstemmelse med gældende regler for autorisation og kompetencer på området, så forbrugerne sikres korrekte installationer.

TEKNIQ står naturligvis til rådighed for en uddybning af vores høringssvar.

Med venlig hilsen

Asser Tønnesen
Klima og Energipolitisk konsulent.

Paul Bergsøes Vej 6
2600 Glostrup

Billedskærervej 17
5230 Odense M

Telefon 4343 6000
teknig@teknig.dk
www.teknig.dk

Mobil: 77424292
Email: ast@teknig.dk

Dato: 06. januar 2026

Side 2/2

6. JANUAR 2026
GREEN POWER DENMARK
LANGEBROGADE 3H
1411 KØBENHAVN K

Energistyrelsen
Ida Daugaard
iddg@ens.dk

DOK. ANSVARLIG: EMJ/AMK
SEKRETÆR:
SAGSNR.: S2025-598
DOKNR: D2026-00504-01-2026

Høringssvar vedrørende udkast til bekendtgørelse om tilskud til konverteringer til varmepumper i bygninger til helårsbeboelse

Green Power Denmark takker for muligheden for at afgive høringssvar til Energistyrelsens udkast til ændring af bekendtgørelsen om tilskud til konverteringer til varmepumper i bygninger til helårsbeboelse.

Overordnede bemærkninger

Green Power Denmark bakker op om de foreslåede ændringer i bekendtgørelsen, herunder forhøjelsen af tilskudssatserne for konvertering til individuel luft-til-vand-varmepumpe samt udvidelsen af tilsagnsbestemmelserne for bygninger, der forsynes med blokvarme. Ændringerne går i den rigtige retning og kan bidrage til at styrke incitamenterne til elektrificering af boligopvarmningen.

Green Power Denmark anbefaler dog, at der afsættes flere midler til tilskudspuljen så der årligt afsættes 400 mio. kr. og at tilskudspuljen omlægges til et fradrag fra 2027 til 2029, som regeringen har varslet at undersøge, samt at tilskudssatserne øges til 35.000 kr. og 50.000 kr. for hhv. luft-til-vand-varmepumper og jordvarme.

Det er afgørende, at omstillingen væk fra fossile opvarmningsformer fastholdes i et højt tempo, hvis Danmark skal indfri ambitionen om at udfase gas og olie i husholdningerne frem mod 2035. Varmepumper spiller her en central rolle, både i forhold til CO₂-reduktioner, forsyningssikkerhed og udnyttelse af den stigende mængde vedvarende energi i elsystemet.

Målttede tilskud

Green Power Denmark bakker op om, at bekendtgørelsesudkastet allerede indeholder en klar målretning af tilskudsordningen. Det følger af § 11, at der alene kan ydes tilskud til konvertering fra bl.a. olie- og gasfyr, og at bygningen samtidig skal være beliggende uden for områder med eksisterende eller planlagt fjernvarmeforsyning. Denne målretning er central og hensigtsmæssig i forhold til at sikre størst mulig effekt af de afsatte midler.

Green Power Denmark vil dog i den forbindelse gentage vores seneste finanslovsforslag om, at støtten til varmepumper fortsat bør anvendes mere strategisk og effektivt. Investeringen i en individuel varmepumpe udgør for mange husejere en uoverkommelig privatøkonomisk barriere. Derfor bør midlerne i større grad målrettes de geografiske områder, hvor varmepumpeomkostningen ikke står mål med huspriserne.

Det er derfor væsentligt, at støtten, i tråd med § 11, fortsat prioriteres til de konverteringer, hvor klimaeffekten er størst, og hvor støtten reelt er afgørende for, om investeringen gennemføres. Det gælder særligt husholdninger med olie- og gasfyr samt boliger uden realistisk mulighed for fjernvarmetilslutning.

Tildelingen af støttemidlerne bør herudover koordineres med Evidas plan for gasudfasning. For at skabe den nødvendige klarhed i markedet bør Evida – på baggrund af deres årlige konverteringskortlægning – pålægges at udarbejde konkrete, geografiske og tidsmæssige planer for udfasningen af gas til individuel opvarmning. Disse planer bør suppleres af en tilsvarende kortlægning af fjernvarmeudrulningen. Det skaber klarhed og giver et langt bedre beslutningsgrundlag for både borgere og marked.

En konsekvent og fastholdt målretning af tilskudsordningen, som fastlagt i § 11, vil øge omkostningseffektiviteten og sikre, at støtten bidrager mest muligt til udfasningen af fossile brændsler i boligopvarmningen.

Forudsigelighed og åbne ansøgningsvinduer

Green Power Denmark finder det afgørende at udbrede kendskabet til puljen og sikre gennemskuelse ved at holde puljen åben året rundt, indtil der er givet tilsagn om samtlige afsatte midler for året. Det følger af § 1, stk. 3, at Energistyrelsen kan opdele det årlige beløb i flere ansøgningsrunder og ansøgningsperioder.

Tidligere erfaringer med perioder, hvor ansøgningsvinduet har været lukket, herunder i vintermånederne, har skabt usikkerhed for både boligejere og installatører og har i praksis bremset konverteringer i perioder, hvor behovet for opvarmning er størst.

Green Power Denmark anbefaler derfor, at ansøgningsvinduet holdes åbent løbende, indtil årets midler er opbrugt, og at det tydeliggøres klart, hvornår på året der kan søges, så usikkerhed og stop-and-go-effekter undgås.

Dette vil samlet set kunne styrke omstillingen af boligopvarmningen, bidrage til reduktion af CO₂-udledninger og understøtte en effektiv anvendelse af offentlige midler.

Green Power Denmark står gerne til rådighed for uddybning af høringssvaret.

Med venlig hilsen

Emma Koch Jørgensen & Anders Møller-Kristensen

Intelligent Energi, Green Power Denmark

emj@greenpowerdenmark.dk & amk@greenpowerdenmark.dk

Klima-, Energi- og forsyningsministeriet
Energistyrelsen
Carsten Niebuhrs gade 43
1577 København V

Mail: ens@ens.dk, iddg@ens.dk

J nr. 2025-17103

HØRINGSSVAR TIL BEKENDTGØRELSE OM TILSKUD TIL KONVERTERING TIL VARMEPUMPER I BYGNINGER TIL HELÅRSBEOELSE

Energifællesskaber Danmark takker for muligheden for at afgive høringssvar til udkastet til revideret bekendtgørelse om tilskud til konvertering til varmepumper.

Energifællesskaber Danmark (EFDK) arbejder for udbredelse af energieffektiv og VE-baseret egenproduktion af el og konvertering af el til varme og transport – også betegnet som sektorintegration. Foreningen repræsenterer energifællesskaber i Danmark.

Det foreliggende udkast til bekendtgørelse har fokus på tilskud til konvertering i boliger til individuelle varmepumper udvidet med bygninger, der forsynes med blokvarme. Ændringerne drejer sig primært om tilskudsatsen, men tilføjer muligheden for tilskud til sammenhængende bygninger, der forsynes med blokvarme.

Foreningen bifalder, at der fortsat gives tilskud til konvertering af opvarmning ved olie-, gas- eller biokedel eller ren elvarme. Denne omstilling foregår for langsomt i dag og der er behov for incitamenter til at sikre omstillingen til en klimavenlig opvarmning. Der findes i dag omkring ½ mill. boliger, der er opvarmet på denne måde og der er behov for, at der af klimahensyn udskiftes varmeanlæg, der benytter fossile brændsler eller biomasse, samt at dette sker på en måde, der effektivt udnytter den tilgængelige elforsyning.

Det er derfor en forbedring af støtten til elektrificering, at også sammenhængende bygninger med flere boliger bliver omfattet af bekendtgørelsen.

Bekendtgørelsen er hjemlet i lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasrefusion, der særligt skal:

- 1) sikre prioriteringen af energibesparelsesaktiviteter,
- 2) fremme samarbejde og koordinering om udførelsen af aktiviteterne,
- 3) fremme en effektiv anvendelse af energi gennem kampagner, markedsintroduktion og information og
- 4) fremme energibesparelser og energieffektiviseringer samt reduktioner i udledningen af drivhusgasser gennem støtte.

Opfyldelse af disse målsætninger gør det afgørende, at de løsninger, der fremmes til elektrificering af varmeforsyningen i boliger, samlet set skal være de mest energieffektive løsninger, samt at det sker, så elnettet udnyttes så effektivt som muligt og at så mange boliger, som muligt, i praksis kan få fordel af tilskudsordningen.

Satsningen på, at elektrificeringen skal ske ved benyttelse af varmepumper, kan i mange tilfælde være velbegrundet, men det er helt afgørende at forstå, at varmepumper ikke i sig selv udgør en homogen teknisk løsning. Den enkelte varmepumpes effektivitet er betinget af den måde selve varmepumpen kombineres med det energioptag, der leverer en væsentlig del af energien samt af de muligheder, der er for lagring af varme og styring af varmepumpen. Dette styrkes yderligere, hvis varmepumpen tænkes ind i en lokal kollektiv energiforsyning varmforsyning, som del af eller i kombination med et energifællesskab, de steder hvor det giver mening.

Derfor er det meget bekymrende, at der ikke længere ydes tilskud til både flere kollektive løsninger, som for eksempel fjernvarme, og at der primært ydes tilskud til individuelle luft-til-vand-varmepumper. Der bør ydes tilskud til lokale kollektive varmeløsninger, der for eksempel er baseret på fælles energioptag i jorden, fordeling af denne energi i et termonet og distribuerede varmepumper i de enkelte boliger eller bygninger. Det er samtidig også meget bekymrende, at der gives et uforholdsmæssigt større tilskud til individuelle luft-til-vand varmepumper end til de mere energieffektive og mindre elnet krævende jord-til-til-vand varmepumper. Luft-til-vand varmepumper har typiske et samlet elforbrug, der er 30-50 % større end varmepumper med jordbaseret optag. Det betyder, at der ved valget af de individuelle løsninger sker en flytning af de samlede omkostninger fra en lavere investering over til et større og mindre fleksibelt elforbrug. Det skyldes ikke mindst, at fleksibiliteten i luft-til-vand varmepumper er dårligere hvad angår styring af varmepumpens drift, hvor et jordbaseret optag kan styres, så disse varmepumper primært trækker på elnettet, når der er overskud af el. Bekendtgørelsen kommer herved til at favorisere den mindst energieffektive opvarmningsløsning med varmepumper, som i den aktuelle situation må anses for meget uhensigtsmæssig.

2

Foreningen har via sine medlemmer i en årrække arbejdet med at etablere fælles varmeløsninger - herunder fjernvarme, fjernvarme med centrale varmepumper og på fælles energioptag fra jorden med termonet som distribution og individuelle varmepumper. Alt sammen i kombination med lokalt funderede energifællesskaber.

Vi har i de seneste tre år oplevet en række både fjernvarme- og termonet-baserede projekter gå i stå fordi individuelle varmepumper har modtaget tilskud og i praksis har udhulet tilslutningen til de fælles varmeløsninger. Dette til trods for, at de fælles projekter ikke var væsentligt dyrere for den enkelte bolig i de samlede omkostninger til både investering og drift end de individuelle luft-til-vand varmepumper. Projekterne gik i stå alene fordi der ensidigt blev givet tilskud til de individuelle løsninger. Det har alt i alt bremset den samlede konvertering og har tvunget andre husstande til efterfølgende også at investere i luft-til-vand varmepumper og har samtidig typisk ladet de økonomisk dårligst stillede husstande tilbage med deres eksisterende fossile opvarmning. En udvikling, der har medført en skæv og langsommeliggjort grøn omstilling og en væsentligt mindre samlet energieffektivitet.

Ovenfor har vi omtalt fjernvarme- og termonet-baserede løsninger sidestillet, da effekten at tilskudsordningen hidtil har påvirket begge former for fælles varmeløsninger. I det følgende vil vi fokusere på fælles termonet, idet fjernvarmen er reguleret selvstændigt ved lov om varmforsyning.

Set i lyset af, at bekendtgørelsen udstedes med hjemmel i lov om effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion er bekendtgørelsens bestemmelser i deres praktiske effekt med til at modvirke

valget af de mest energieffektive løsninger og vil i stedet for at fremme en effektiv elektrificering bidrage til at forsinke og fordyre denne omstilling i Danmark. Derved kommer bekendtgørelsen til at modarbejde det formål, som den ifølge loven skal opfylde.

Der er ingen tvivl om, at der vil være boliger og tilfælde, hvor individuelle luft-til-vand varmepumper er den bedst tilgængelige løsning. Det er typisk tilfældet, hvis boligerne ligger i et område, hvor en fjernvarme- eller anden kollektivt baseret varmeforsyning ikke er mulig fordi afstandene mellem husene er for stor.

Men mange landsbyer og villakvarterer har adgang til at etablere fælles energioptag fra jorden via et termonet i nært beliggende åbne arealer med de samme totalomkostninger, som summen af individuelle luft-til-vand varmepumper. Og disse løsninger vil alt i alt have en samlet væsentligt større energieffektivitet, hvis der tages hensyn både til varmepumpernes effektivitet og til deres samlede fleksibilitet baseret på den buffer, der ligger i varmetanke og i det fælles termonet. Og de vil samtidig i de fleste tilfælde fjerne behovet for – af denne grund – at udbygge elnettet.

Foreningen står gerne til rådighed med de konkrete erfaringer, som vi har omkring fordelene ved fælles løsninger og den uheldige effekt af ensidig støtte til individuelle konverteringsløsninger.

Energifællesskaber Danmark kan derfor ikke støtte, at bekendtgørelsen sidestiller tilskudssatserne til individuelle luft-til-vand varmepumper med jord-til-vand varmepumper. Denne sidestilling opfylder ikke det formål, der er udtrykt i loven, og favoriserer en teknologi frem for en anden, hvilket må anses for at være i modstrid med EU's krav til VE-støtte.

Foreningerne foreslår, at der på linje med, at fælles blokvarmeanlæg kan modtage støtte til sammenhængende bygninger, også skal ydes støtte til fælles varmeanlæg baseret på termonet og fælles jordoptag, men med individuelle varmepumper i den enkelte bygning. Denne type fælles varmeløsninger kan realiseres inden for rammerne af energifællesskaber (typisk som et VE-fællesskab), der har til formål at etablere og sikre en fælles lokal energiforsyning til deres medlemmer.

Dette forslag ligger i øvrigt helt i forlængelse af, at der i forbindelse med vedtagelsen af den ændrede varmeforsyningslov, klart blev lagt op til, at der fremover ville kunne søges tilskud til etablering af termonet-baserede løsninger i forbindelse med puljen med tilskud til varmepumper.

Med de krav til etablering af VE-fællesskaber, som allerede findes nedfældet i lov om støtte til VE og den tilhørende bekendtgørelse om energifællesskaber, kan tilskud til fælles varmeanlæg baseret på termonet og fælles jordoptag ske med reference til de registrerede deltagende boliger hhv. sammenhængende boliger, hvor det herved opnåelige samlede tilskud udbetales til VE-fællesskabet ud fra dokumentation af tilslutningen af de distribuerede varmepumper. Tilsagn om tilskud skal være baseret på et samlet projekt med angivelse af de deltagende og udbetales løbende i takt med at projektet bliver gennemført. Måtte enkelte af deltagerne falde fra, vil tilskuddet reduceres tilsvarende.

Dette kan formuleres i nogle få bestemmelser, der på linje med tilskud til blokløsninger, tilføjes i bekendtgørelsen. Det vil også indebære, at der for at sidestille de forskellige løsninger i investeringssituationen ud fra deres samlede effektivitet, at der fastholdes et højere tilskud til fælles varmeløsninger baseret på jordoptag per varmepumpe. Det vil ud fra vores erfaringer med projekter

med jord-til-vand varmepumper med fælles energioptag bør modtage et tilskud, der er mellem 30 og 35 % højere end det tilskud, der gives til luft-til-vand varmepumper.

Tilskud til fælles varmeforsyning i et VE-fællesskab kan også gøres betinget af, at der med valget af typen af varmepumper, buffertanke og styring bidrages til en optimal udnyttelse af elnettet.

På vegne af energifællesskaber Danmark

Morten Westergaard, forperson & Stephan C. Krabsen, næstforperson



Energistyrelsen
iddg@ens.dk

BL – Danmarks Almene Boliger
Studiestræde 50
1554 København
Tlf: 3376 2000
www.bl.dk
bl@bl.dk

6. januar 2026

Høringssvar – Høring over udkast til bekendtgørelse om tilskud til konverteringer til varmepumper i bygninger til helårsbeboelse

BL – Danmarks Almene Boliger er bekendt med Høring over udkast til bekendtgørelse om tilskud til konverteringer til varmepumper i bygninger til helårsbeboelse, som er udsendt den 3. december 2025.

Ordningen understøtter den grønne omstilling i den almene sektor, men tilskudsniveauerne dækker kun en begrænset del af de samlede investeringsomkostninger. Det er derfor positivt, at tilskudssatserne nu øges.

Ordningen indebærer omfattende ansøgnings-, dokumentations- og revisionskrav, særligt ved større anlæg. Det kan med fordel overvejes, om ansøgningsprocedurerne kunne forenkles.

Der er boligorganisationer, som i 2025 har fået afslag på ansøgning om tilskud med den begrundelse, at rækkehusene ikke var forsynet med blokvarme. Det er derfor positivt, at ordningen nu foreslås udvidet, således at der vil kunne ydes tilsagn om tilskud til bygninger, som er registreret i BBR som et række- og kædehus (anvendelseskode 131) eller dobbelthus (anvendelseskode 132), selv om de ikke forsynes med blokvarme på ansøgningstidspunktet.

Med venlig hilsen

A handwritten signature in blue ink, which appears to read 'Bent Madsen'.

Bent Madsen
Adm. direktør

Høringssvar

Energistyrelsen

Att.: Center for Energiadministration

iddg@ens.dk

Journal nr. 2025-17103.

Viborg, 6. januar 2026

Høringssvar vedrørende udkast til bekendtgørelse om tilskud til konverteringer til varmepumper i bygninger til helårsbeboelse

Danske Bygningskonsulenter repræsenterer en bred kreds af professionelt virkende bygningssagkyndige, herunder en stor andel af landets mange små, personligt drevne virksomheder. Foreningen ønsker at takke for muligheden for at afgive høringssvar til bekendtgørelsen.

Danske Bygningskonsulenter anerkender intentionen om at fremme energieffektivisering og reducere afhængigheden af fossile brændsler gennem tilskud til varmepumper.

Bekendtgørelsen foreslår forhøjede tilskudssatser for individuelle luft-til-vand-varmepumper (27.000 kr. for ikke-momsregistrerede og 21.600 kr. for momsregistrerede) samt udvidet adgang for række-, kæde- og dobbelthuse, selv hvis de ikke er tilsluttet blokvarme ved ansøgningstidspunktet. Vi støtter initiativet og ser det som en vigtig brik i den grønne omstilling.

For at sikre maksimal effekt og undgå barrierer for boligejere og mindre konsulentvirksomheder, bør ordningen dog tilpasses og designes med fokus på enkelhed, fleksibilitet og inddragelse af rådgivning.

Danske Bygningskonsulenter foreslår desuden at det stilles som krav for opnåelse af tilskuddet, at der foreligger en gyldig energimærkning af bygningen.

Energikonsulenter spiller en central rolle i at rådgive boligejere om valg af løsning og korrekt dimensionering. Vi anbefaler, at ordningen understøtter denne rådgivning, fx gennem honorarstøtte eller mulighed for at inkludere konsulenttydelser i tilskudsgrundlaget.

Vi opfordrer slutteligt til, at der sikres tilstrækkelige midler til ordningen, så der ikke opstår stop-go-effekter, som skaber usikkerhed for både boligejere og konsulenter.

Med venlig hilsen



Formand for Danske Bygningskonsulenter
Brian Aaboe

Energistyrelsen
Att.: iddg@ens.dk

Varmepumpeindustrien – svar på høring vedr. udkast til bekendtgørelse om tilskud til konverteringer til varmepumper i bygninger til helårsbeboelse

Energistyrelsen har med høringsbrev dateret 3. december 2025 fremsendt udkast til bekendtgørelse om tilskud til konverteringer til varmepumper i bygninger til helårsbeboelse og anmodet om at modtage høringssvar senest 6. januar.

Varmepumpepuljen som bekendtgørelsen om tilskud til konverteringer til varmepumper i bygninger til helårsbeboelse danner rammen for, er et vigtigt og værdifuldt værktøj til grøn omstilling gennem udfasning af fossile varmekilder i danske hjem og er en grøn motor for markedsudviklingen for individuelle varmepumper. Og derfor er den en vigtig del af vores medlemmers forretning. Vi takker for muligheden for at afgive høringssvar og har følgende bemærkninger.

Virkningsfuld støtte

Varmepumpeindustrien bakker op om de indførte ændringer i udkastet, som vi mener kan bidrage til både øget afløb og reduceret tilbageløb for Varmepumpepuljen.

Varmepumpepuljen har i 2025 leveret et beskedent bidrag til markedsudviklingen for husstandsvarmepumper, med ca. 10 % af luft-vand og væske-vand varmepumper solgt med tilskud. Sideløbende er en stor andel af tilsagn om tilskud fra puljen (endnu) ikke endt i reelle investeringer. Varmepumpeindustrien anser forøgelsen af tilskudsbeløbet til luft-vand varmepumper fra 17.000 til 27.000 kroner som et hensigtsmæssigt greb til at forebygge en lignende situation i 2026, ved at give et større incitament til flere potentielle ansøgere med tilskudsmulighed for række-, kæde- og dobbelthuse med blokvarme. Vi ser positivt på disse ændringsforslag og mener at de tilsammen vil gøre puljen mere virkningsfuld til gavn for den grønne omstilling af varmeforsyningen.

En vigtig bemærkning hertil er at en mere virkningsfuld Varmepumpepulje også vil have større indflydelse på varmepumpemarkedets udvikling. Det øger også vigtigheden af at melde tidligt og tydeligt ud om puljens åbning og omstændighederne ved ansøgning.

Manglende eller utydelig oplysning om puljen kan i værste fald føre til stop-go effekter. Derfor er Varmepumpeindustrien også yderst positive over for Energistyrelsens intention om at udsende breve til borgere, der kan opnå tilskud fra puljen når den igen åbner og vi bidrager meget gerne til oplysning af vores medlemmer og deres kunder, for at sikre den bedste drift og effekt af Varmepumpepuljen.

Vi hilser de foreslåede ændringer velkommen og ser frem til at understøtte formålet med Varmepumpepuljen i samarbejde med branche og myndigheder.

Varmepumpeindustrien står gerne til rådighed for dialog i det videre arbejde.

Energistyrelsen
Att.: iddg@ens.dk

Med venlig hilsen
Morten Lund Kristensen
Sekretariatsleder, Varmepumpeindustrien

Til: Ida Aaby Daugaard (iddg@ens.dk)
Fra: hoering@klimatev.dk (hoering@klimatev.dk)
Titel: Høringssvar til Bekendtgørelse om tilskud til konverteringer til varmepumper i bygninger til helårsbeboelse
Sendt: 05-01-2026 21:10

[EKSTERN E-MAIL] Denne e-mail er sendt fra en ekstern afsender.
Vær opmærksom på, at den kan indeholde links og vedhæftede filer, som ikke er sikre.

Høringssvar over udkast til bekendtgørelse om tilskud til konverteringer til varmepumper i bygninger til helårsbeboelse

Generelt

Klimabevægelsen stiller sig uforstående overfor at varmepumpe- og energirenoveringspuljen ikke er kædet sammen og dermed gør det muligt for bygningsejeren at søge tilskud fra begge puljer samtidig. Det handler om at bruge mindre energi, forbedre bygningernes energimærker og gøre Danmark fri af fossilbrændsel.

Der er Klimabevægelsen opfattelse, at bekendtgørelsen kan være mere læsevenlig, hvis den var opdelt efter krav til større og mindre anlæg under 20 kW.

Der er i 2026 afsat ca. 200 mio. kr. til varmepumpepuljen. Klimabevægelsen finder, at det er et meget begrænset beløb, der er afsat og ikke målrettet, hvor det giver største effekt samfundsmæssig eller for den enkelte boligejer. Der er 278.000 private gasfyr i de danske husstande i 2025. I 2025 ligger 195.000 gasfyr i områder med projektforslag eller potentiale for fjernvarme. Kilde *Klimaafreden 2022, EVIDA, Energistyrelsen og Dansk Fjernvarme*

Med et tilskudsbeløb til villaer alene, vil puljen dække puljen ca. 9.000 villaer. Hvis der er tilstrækkelig med ansøgninger. Ordningen vil ikke være tilstrækkelig til at lukke for gassen for boliger inden 2035.

Da det er en flerårig aftale, vil det være nyttigt at få oplyst, hvilke erfaringer med tilskud, Energistyrelsen har gjort sig fra tidligere år. Både med hensyn til, hvem og hvor mange der har søgt, samt hvor stor en procentvis andel, administration af ordningen er.

Klimabevægelsen anbefaler, at tilskuddet også skal dække udførelse af nyt energimærke samt dokumentation for ændringer til BBR. Der er afgørende at eksisterende lovgivning til offentligt datagrundlag sikres opdateret, så de lokale og samfundsmæssige beslutninger kan træffes på et oplyst grundlag.

Klimabevægelsen mener at

- der er afsat for få midler til at det kan have en mærkbar effekt i reduktion af fossilt brændsel og energieffektivisering og stiller mange bygningsejere i en vanskelig situation, om det kan betale sig at udskifte varmekilden
- ordningen ikke målrettes som et tilbud til de områder/bygninger der er mest tiltrængt
- områder hvor gasledningsnettet på sigt kan nedlægges
- den ikke i tilstrækkeligt omfang hjælper bygningsejere der måske ikke er så ressourcestærke
- bygningsejere måske ikke har tilstrækkelig friværdis til at afholde udgifter selv til varmepumpen og lægge ud for bevilligede tilskud i flere måneder
- der er risiko for at bygningsejere vælger den nemme løsning
- gaskommuner kan med fordel inddrages da de både har udarbejdet varmeplaner og energihandlingsplaner for kommunen.
- midlerne målrettes ældre olie- og gasbrændere og kedler med lav virkningsgrad og hvor bygnings ejeren står for en udskiftning inden for et kort tidsrum
- i stedet for at mange bygningsejere og firmaer bruger tid på ansøgninger der ikke tildeles, at puljemidler målrettes mindre lokalsamfund, hvor der er få og større afstand mellem villaerne, og

som kan fremme nedlukning af mindre lokale gasnet

- dokumentationskrav kan reduceres, når der stilles krav om, at den udførende skal sikre udarbejdelse af et revideret energimærke og ændringer i BBR. Dette skaber ligeledes kobling til hjælp med finansiering fra projektet fra banker- og realkreditinstitutter.

Endelig bemærkes, at en tilskudsordning med så begrænset midler, risikerer at være skadelig for varmepumpemarkedet. Da det skaber et 'stop-and-go-system' og flaskehalse, som ifølge branchen er uholdbar og stikker en kæp i hjulet på den grønne omstilling. Kritikken er blandt andet fremlagt her: <https://www.dr.dk/nyheder/indland/salg-af-groen-varmekilde-i-frit-fald-pulje-paa-200-millioner-kroner-faar-haard>

Specifikke bemærkninger til bekendtgørelsen:

§ 11, stk. 1: Elvarme burde ikke være omfattet af ordningen, da den er primært grøn, og desuden arbejder fjernvarmeselskaber på at fjernvarmen skal produceres af el.

§ 11, stk. 2: Det fremgår ikke, om bygningsejere der ligger i et område, der er udlagt til fjernvarme, men hvor der ikke har været tilstrækkelig tilslutning til dette, i stedet kan søge tilskud fra varmepumpepuljen.

§ 11, stk. 3: Skal vandvarmeren være tilsluttet varmepumpen? Hvis der er en el vandvarmer i forvejen kan anlægsudgifter forøges og bygningsejeren dermed fravælge konverteringen.

§ 18: Ved udbetaling bør der være dokumentation for ændringer i BBR og udarbejdelse af et nyt energimærke. Udbetalingen kan danne grundlag for dette så der undgås en sagsbehandlingstid på udbetaling af tilskud på op til 4 måned.

Arbejdsgruppen for klimaret og høringer
Klimabevægelsen i Danmark
Mobil: +45 9393 3281



[Støt os og bliv medlem på www.klimabevægelsen.dk](http://www.klimabevægelsen.dk)

Kommentarer og forslag fra VedvarendeEnergi til ændret Bekendtgørelse om tilskud til konverteringer til varmepumper i bygninger til helårsbeboelse.



5. Januar 2026

Miljøorganisationen VedvarendeEnergi arbejder for en omstilling af Danmark til vedvarende energi, som giver alle adgang til energi til rimelige priser, giver en hurtig omstilling væk fra fossil energi og styrker lokal deltagelse, forståelse og engagement i omstillingen.

Klosterport 4 F, 1.sal
DK - 8000 Aarhus C
Tel: +45 86 76 04 44
www.ve.dk

På denne baggrund sender vi disse kommentarer, både for at øge tilskuddenes effektivitet i omstillingen til fossilfri varme, for at øge den resulterende energieffektivitet og for at det nye elforbrug fra varmepumper bedre kan spille sammen med elsystemet, både nu og i fremtiden. Vi opfordrer til at forslagene indsættes i bekendtgørelsen.

R Gunnar Boye Olesen
E gbo@ve.dk
Tel.: +4586227000
Mob. +4524269933

Formålet med bekendtgørelsen er både at fremme energieffektivisering og drivhusgasreduktion, hvor det sidste i praksis gøres ved at omstille fra fossil til vedvarende energi. Dette fremgår klart af Lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion, som bekendtgørelsen har hjemmel i, og som skal fremme energibesparelser og energieffektiviseringer gennem støtte. Ved ikke at prioritere støtten luft-vand varmepumper, som ikke er i de mest energieffektive løsninger blandt varmepumper, mener vi, at bekendtgørelsen ikke opfylder lovens formål.

Den hidtidige støtteordning har den udfordring at det mulige tilskud er en ret lille del af den samlede investering i en varmepumpe, hvilket betyder at mange der får tilskuddet, alligevel ville have investeret i en varmepumpe, og støtteordningens effekt derfor er begrænset. Det har vi i VedvarendeEnergi bl.a. erfaret gennem Energitjenesten, som har kontakt til mange husejere overalt i Danmark. Ved at øge tilskuddet vil man opnå at flere, som ellers ikke ville have skiftet til en varmepumpe, vil vælge at skifte; men ved kun at øge støtten til de mindst effektive varmepumper, vil det kun have betydning for disse, hvilket er imod lovens formål om at fremme effektiv energianvendelse gennem støtte. Samtidig vil den øgede støtte til luft-vand varmepumper, som har højt maksmalt elforbrug ved lave udetemperaturer, øge belastningen af elnettet og dermed fordyre udbygningen af elnettet mere end ved jordvarmepumper, - en unødvendig samfundsøkonomisk ekstraomkostning.

Bekendtgørelsens regler om tilskud til individuelle varmepumper; men ikke til fælles anlæg med varmepumper til en hel landsby / bebyggelse med fælles brinesystem og f.eks. fælles jordvarmeanlæg, begrænser en teknologi, termonet, som både kan sikre at flere omstiller til varmepumper og som kan give højere energieffektivitet. Ved at et boligområde eller en landsby går sammen om et omstillingsprojekt, vil langt flere omstille indenfor en kort periode, som vi ser ved fjervarmeprojekter. Tilskud til fælles anlæg vil også bedre fremme energieffektivitet for lavindkomsthusholdninger i det dækkede område end tilskud til individuelle varmepumper og vil derfor understøtte lovens §14c om sårbare grupper. Samtidig er der med fælles anlæg mulighed for højere effektivitet, som foreningen Termonet Danmark gør rede for i denne forenings høringsvar og som vi hermed henviser til.

Med ændringerne i varmeforsyningsloven i 2024 blev det umuligt for termonet-projekter at få kommunegaranti til anlæg og dermed billige lån på linje med fjernvarme. Det var på det tidspunkt en intention fra staten at termonet-projekter skulle støttes på anden måde; men det er ikke sket. Ved at ændre denne bekendtgørelse, så varmepumper, der er koblet på termonet samlet kan støttes i forhold til deres energibesparelse, kan den lovede forbedring for termonet-projekter realiseres. I modsat fald vil bekendtgørelsen udgøre en yderligere barriere for termonet, da den vil få flere til at skifte til individuelle løsninger fremfor termonet, hvor det er den mest rationelle løsning. Det vil reducere potentialet for termonet og dermed udgøre en barriere for dem.

Energieffektiviteten af varmepumper er ikke kun et spørgsmål om deres direkte energieffektivitet; men også deres muligheder for at tilpasse elforbruget efter den samlede effektivitet ved elproduktion i elsystemet. Derfor bør en del af tilskuddet til en varmepumpe gives efter dets evne til at tilpasse forbrug efter elproduktionens energieffektivitet, hvilket kan gøres ved tilpasning efter elmarkedspris eller efter CO₂-produktion ved elproduktionen, som begge er gode proxier for elsystemets energieffektivitet. Lav CO₂ produktion er også direkte et formål i loven som bekendtgørelsen har hjemmel i. Både elmarkedspris og CO₂-produktion ved elproduktion er parametre, som er offentligt tilgængelige og som kan bruges til styring af elproduktion. Desuden kan en styring af varmepumper reducere belastningen af elsystemet og dermed reducere de store omkostninger til elnetudbygning. Ved at give tilskud til varmepumper, som opfylder den europæiske "S2" standard, sikres både styring på tværs af alle elforbrug i en bygning og god inter-operationalitet med det fælles elnet.

Til bekendtgørelsens konkrete ordlyd har vi på baggrund af ovenstående følgende ændringsforslag:

- I § 1 og § 4 bør det præciseres at "projekter om konvertering af opvarmningssystemer" også omfatter kollektive projekter, som forsyner individuelle varmepumper med væske opvarmet i fælles brineanlæg, f.eks. med fælles jordvarmeanlæg og via termonet. Varmepumperne skal ligesom for individuelle anlæg opvarme bygninger udenfor fjernvarmeområder.
- I §1 skal indføres at et fællesskab kan ansøge om tilskud på vegne af de af deres medlemmer, som vil investere i varmepumper og at fællesskabet kan modtage tilskud på vegne af medlemmerne. Derved vil juridiske enheder, der etablerer og driver kollektive termonet-projekter (f.eks. andelsforeninger, grundejerforeninger, energifællesskaber og andre forbrugerejede selskabsformer), kunne være ansøgere og modtagere af tilskud.
- Da fælles projekter kan tage længere tid at gennemføre end individuelle, bør juridiske enheder, der får tilskud til fælles projekter for flere ejendomme, have to år længere til brug af tilskuddet end individuelle husejere.
- I bilag 1 foreslår vi at tilskud til varmepumper opdeles, så der gives højere tilskud til varmepumper med højere effektivitet og varmepumper med mulighed for smart udnyttelse af energisystemet, både lokalt og landsdækkende. Derfor foreslår vi højere tilskud væske-vand varmepumper end den foreslåede tilskudssats og lavere tilskud til luft-vand varmepumper uden intelligent styring og uden et minimum af varmelager. Konkret foreslår vi:
 - Grundtilskud til luft-vand varmepumper på 17.000 kr inkl. moms
 - Grundtilskud til væske-vand varmepumper på 33.000 kr inkl. moms baseret på deres højere effektivitet
 - Supplerende tilskud på 10.000 kr for varmepumper, som kan styres efter elpris og efter eksterne signaler med en åben protokol, som kan anvendes af elselskaber, energifællesskaber og aggregatorer, samt har en lagerbeholder på mindst 200 ltr, inkl. varmtvandsbeholder. Konkret foreslår vi at dette supplement gives til varmepumper, der følger den fælles europæiske "[S2" standard](#), som anbefales af vores europæiske kollegaer.

- Supplerende tilskud til fælles anlæg med højere effektivitet end individuelle, baseret på et projekt med en dokumenteret højere effektivitet end individuelle jordvarmeanlæg og begrænset til 10.000 kr per tilsluttet varmepumpe.

Evt. kan samlet tilskud begrænses til 30% af etableringsomkostninger inkl. jordslanger eller andel af termonet.

Såfremt der er spørgsmål til ovenstående kommentarer og forslag eller ønskes uddybning, kontakt politisk koordinator Gunnar Boye Olesen ved email gbo@ve.dk eller ovenstående tlf.

Til: Ida Aaby Dugaard (iddg@ens.dk)
Cc: Sara Brinck Jørgensen (sbj@bl.dk), Mia Krogh (mmk@bl.dk), Henriette Mygind Krempel (hmk@bsf.dk), Peder Fynholm (pfy@bsf.dk), Kathrine Birkemark (kabi@bsf.dk)
Fra: Robert Metasch (RM@bsf.dk)
Titel: SV: Høring af udkast til ændring af bekendtgørelse om tilskud til konverteringer til varmepumper i bygninger til helårsbeboelse.
E-mailtitel: SV: Høring af udkast til ændring af bekendtgørelse om tilskud til konverteringer til varmepumper i bygninger til helårsbeboelse. (ENS Id nr.: 27828808)
Sendt: 05-01-2026 11:01

[EKSTERN E-MAIL] Denne e-mail er sendt fra en ekstern afsender.
Vær opmærksom på, at den kan indeholde links og vedhæftede filer, som ikke er sikre.

Til Energistyrelsen

Byggeskedefonden har den 3.december 2025 modtaget Høring over udkast til bekendtgørelse om tilskud til konverteringer til varmepumper i bygninger til helårsbeboelse.

Fonden skal i den forbindelse bemærke, at vi ingen bemærkninger har til udkastet.

Venlig hilsen

Robert Metasch

Juridisk sagsansvarlig

+45 30202869 · 3376 2157 · rm@bsf.dk

Byggeskedefonden
Stuðiestræde 50
1554 København V
3376 2000 · bsf@bsf.dk · <https://www.bsf.dk>

 **BYGGESKADEFONDEN**

Fra: Energistyrelsen - Energistyrelsen <ens@ens.dk>

Sendt: 3. december 2025 14:27

Emne: Høring af udkast til ændring af bekendtgørelse om tilskud til konverteringer til varmepumper i bygninger til helårsbeboelse. (ENS Id nr.: 27828808)

Til eksterne høringsparter

Energistyrelsen skal orientere om høring over udkast til ændring af bekendtgørelse om tilskud til konverteringer til varmepumper i bygninger til helårsbeboelse.

Bekendtgørelsen er dags dato sendt i offentlig høring på [Høringsportalen.dk](https://høringsportalen.dk).

Høringsfristen er den 6. januar 2026.

Med venlig hilsen / Best regards

Ida Daugaard

Chefkonsulent

Energineutrale bygninger

E-mail iddg@ens.dk



Energistyrelsen

Danish Energy Agency - www.ens.dk

- part of The Ministry of Climate, Energy and Utilities

Energistyrelsen er ansvarlig for behandlingen af de personoplysninger, vi modtager om dig. Du kan læse mere om, hvordan vi behandler dine personoplysninger på vores hjemmeside <https://ens.dk/om-os/energistyrelsens-behandling-af-personoplysninger>

5. januar 2026



SYNERGI's høringssvar over udkast til bekendtgørelse om tilskud til konverteringer til varmepumper i bygninger til helårsbeboelse

Att: Ida Dangaard, Energistyrelsen

SYNERGI takker for muligheden for at afgive høringssvar.

SYNERGI er positive over for ændringen af  11 pkt. 5, der tillader, at bygninger, der er registreret som række- og kædehus, der ikke forsynes med blokvarme på ansøgningstidspunktet, kan få tilskud til et stort varmepumpeanlæg efter vurdering af Energistyrelsen. Det fjerner en barriere for bl.a. almene boligselskabers konvertering fra individuelle gas- eller oliefyrr til blokvarme med et stort varmepumpeanlæg bl.a. jf. ministerens svar på KEF alm. del – spm. 20¹.

SYNERGI finder det hensigtsmæssigt, at st ttesatsen hæves for tilskud til luft-til-vand varmepumper, da det må forventes at øge antallet af konverteringer til varmepumper.

Vi pointerer dog, at midlerne i puljen forventeligt ville få bedst virkning, hvis de i højere grad blev målrettet, s  der kunne opnås differentierede tilskudssatser. Konkret kunne gradueringen tage udgangspunkt i offentlige ejendoms-vurderinger eller postnumre efter samme princip som bredb ndspuljen. Herved ville samme midler i puljen forventeligt kunne få større effekt ift. tilskyndelse til netop de konverteringer til varmepumper, som ikke ville sættes i værk uden et tilskud.

Sidst men ikke mindst orienterer SYNERGI om, at kollektive løsninger i form af lavtemperaturnet (termonet) med individuelle varmepumper m der barrierer i ansøgningsprocesser om tilsagn fra varmepumpepuljen. Konkret kan barriererne mindskes ved, at definitionen af støtteberettigede projekter og ansøgere udvides i  1 og  4, s  også denne kollektive løsning omfattes. Det ville dertil understøttes af en ændring af  1 stk. 2, s  også juriske enheder, der etablerer og driver kollektive termonet projekter, kan ansøge om og modtage tilskud. Det ville give flere muligheder for konverteringer i særligt landdistrikter, hvor termonet kan sikre billig og stabil lokal-produceret varme.

Samtidigt kan dokumentationskrav ift. bl.a. fuldmagter ifm. ansøgning om midler fra varmepumpepuljen opleves som særligt udfordrende for organisationer, der søger om midler på vegne af flere beboere, som fx er tilfældet for konverteringer i den almene boligsektor.

SYNERGI har derudover ingen bemærkninger til høringen, men står til rådighed for eventuelle spørgsmål, som høringssvaret måtte afføde.

Med venlig hilsen,

Katrine Bjerre M. Eriksen

Direktør, SYNERGI

¹ <https://www.ft.dk/samling/20251/almdel/kef/spm/20/svar/2178018/3093674.pdf>

5. januar 2026

SYNERGI

kb@synergiorg.dk

Vesterbrogade 1C, 5. sal, København V

Energistyrelsen
Center for energiadministration
iddg@ens.dk

København, den 19. december 2025

J. nr. 2025-17103: Høring over udkast til bekendtgørelse om tilskud til konverteringer til varmepumper i bygninger til helårsbeboelse

På vegne af Andelsboligforeningernes Fællesrepræsentation (ABF) skal jeg venligst rette henvendelse vedrørende ovenstående høring. ABF er ikke på høringslisten, men vi har tidligere været på høringslisten vedrørende ændringer i den tidligere bygningspulje, og de nuværende puljer til varmepumper og energirenovering. Vi skal venligst anmode om at blive tilføjet på høringslisten igen vedrørende disse puljer, da de har stor interesse fra vores medlemmer - de private andelsboligforeninger.

ABF bakker naturligvis op om, at tilskudssatserne forhøjes. Bygningsejerne spiller en afgørende rolle i den grønne omstilling og i forhold til udfasning af gas, og puljen bidrager til, at flere ejendomme overgår til mere grøn energi. Derfor er det også vigtigt, at kriterierne for at få tildelt midler fra puljen ikke bliver så snævre, at man reelt udelukker nogle ejendomme, selvom det er i alles interesse, at de skifter energikilde til varmepumper.

Der bør derfor være fokus på udvidelser, og det er positivt, at det tilføjes, at der også vil kunne ydes tilsagn om tilskud til bygninger, der er registreret i BBR som et række- og kædehus eller dobbelthus, selv om de ikke forsynes med blokvarme på ansøgningstidspunktet. Det vil være til gavn for andelsboligforeningerne. Det er dog ikke klart i bekendtgørelsen, hvilke kriterier Energistyrelsen skal lægge vægt på, når Styrelsen i henhold til bekendtgørelsen skal foretage en konkret vurdering, og dermed af hvilke årsager, disse ejendomme risikerer at få afslag. Det fremgår af høringsbrevet, at der særligt vil blive lagt vægt på, om de omfattede bygninger er forsynet med anden form for fælles varmekilde end blokvarme, men ikke af selve bekendtgørelsen. Det er ABF's opfordring, at bekendtgørelsen skal give mulighed for tilskud, uanset om der i de omfattede bygninger er en fælles eller en individuel varmekilde, og at Energistyrelsen derfor ikke skal foretage en sådan konkret vurdering. Det vil også være en administrativ lettelse for Styrelsen.

Som nævnt er der stor interesse for puljen fra andelsboligforeninger - også i forhold til projekter, der konkret passer til en ejendom, men som ikke falder ind under bekendtgørelsens kriterier. Vi vil derfor fremhæve flere konstruktioner, der i dag ikke kan få tilskud, men som vi mener, bør omfattes.

Bekendtgørelsen tager fx ikke højde for varmepumpeanlæg, der etableres på tværs af flere matrikler med blandede ejerforhold, herunder offentlige-private partnerskaber. Denne type projekter forekommer allerede i praksis, og der bør sikres samme adgang til tilskud som for anlæg placeret på én matrikel med én ejer. Vi anbefaler derfor, at det tilføjes i bekendtgørelsen, at fælles anlæg med flere ejere - herunder kommuner og

**Andelsboligforeningernes
Fællesrepræsentation**

Vester Farimagsgade 1, 8. sal
1606 København V

abf@abf-rep.dk
Tlf. 33 86 28 30

www.abf-rep.dk



private - kan søge støtte på lige vilkår. Det vil også sikre, at andelsboligforeninger, der er bygget etapevis, kan etablere en fælles løsning. Meget af denne type byggeri er etableret i 1980'erne og 1990'erne, og foreningerne påtænker i disse år en udskiftning af deres varmekilde.

ABF er blevet kontaktet af en medlemsforening, der ønskede tilskud til et fælles brineanlæg og individuelle pumper som den billigste og mest klimavenlige løsning, og derfor også er den, der blev anbefalet af foreningens rådgiver. Her blev der givet afslag med oplysning om, at der kun kunne gives støtte til én varmepumpe eller en central stor varmepumpe, der er noget dyrere. Derfor forhindres ejendomme, hvor det er den bedste løsning, i at få tilskud, selvom bygningsejeren ønsker at bidrage til den grønne omstilling.

En udvidelse til at omfatte endnu flere ejendomme vil både fremme flere grønne initiativer og reducere unødigt administrativ kompleksitet for Energistyrelsen.

Med venlig hilsen

Anne Kristensen

Juridisk chef

**Andelsboligforeningernes
Fællesrepræsentation**

Vester Farimagsgade 1, 8. sal
1606 København V

abf@abf-rep.dk
Tlf. 33 86 28 30

www.abf-rep.dk

Til: Energistyrelsen (ens@ens.dk)
Cc: kh@branchehuset.dk (kh@branchehuset.dk)
Fra: Gry Midttun (gm@branchehuset.dk)
Titel: Svar på høring om udkast til ændring af bekendtgørelse om tilskud til konverteringer til varmepumper i bygninger til helårsbeboelse.
E-mailtitel: Svar på høring om udkast til ændring af bekendtgørelse om tilskud til konverteringer til varmepumper i bygninger til helårsbeboelse. (ENS Id nr.: 27828808)
Sendt: 04-12-2025 08:55

[EKSTERN E-MAIL] Denne e-mail er sendt fra en ekstern afsender.

Vær opmærksom på, at den kan indeholde links og vedhæftede filer, som ikke er sikre.

Branchehuset har med interesse læst det nye udkast til bekendtgørelse om tilskud til konverteringer til varmepumper i bygninger til helårsbeboelse (Varmepumpepuljen).

I Branchehuset anser vi puljen for at være et vigtigt incitament til at fremme den energirigtige opvarmning og konvertering fra fossilt brændsel og dermed som et væsentligt instrument til fremme af den grønne omstilling, og vi velkommer derfor det øgede tilskud.

Vi ser imidlertid frem at se et udkast til det politiske forslag om, fremadrettet at konvertere puljen til et skattefradrag, da vi mener det kan være med til at fjerne evt. flaskehalse og usikkerheder omkring den fortsatte politiske opbakning til projektet. I den forlængelse vil vi gerne gentage, at vi beklager Klimaministerens mere tvetydige udmeldinger om udfasning af gas i 2035 og fortsat gerne så, at man stod fast og genbekræftede den politiske aftale om udfasning af gas så incitamentet til en grøn omstilling fastholdes af hensyn til både klima og den nuværende sikkerhedspolitiske situation.

Vi har ingen øvrige bemærkninger til de konkret forslåede ændringer.

Med venlig hilsen

Gry Midttun

Chefkonsulent/ Chief Advisor

En stærk fælles organisation for
Vvs-, Stål- og Metalbrancherne

Branchehuset
Bryghuspladsen 8, 3. sal
1473 København K

t: (+45) 7199 0323

e: gm@branchehuset.dk

www.branchehuset.dk

Fra: Energistyrelsen - Energistyrelsen

Sendt: Onsdag 03 December 2025 14:27

Emne: Høring af udkast til ændring af bekendtgørelse om tilskud til konverteringer til varmepumper i bygninger til helårsbeboelse. (ENS Id nr.: 27828808)

Til eksterne høringsparter

Energistyrelsen skal orientere om høring over udkast til ændring af bekendtgørelse om tilskud til konverteringer til varmepumper i bygninger til helårsbeboelse.

Bekendtgørelsen er dags dato sendt i offentlig høring på [Høringsportalen.dk](https://høringsportalen.dk).

Høringsfristen er den 6. januar 2026.

Med venlig hilsen / Best regards

Ida Daugaard

Chefkonsulent

Energineutrale bygninger

E-mail iddg@ens.dk



Energistyrelsen

Danish Energy Agency - www.ens.dk

- part of The Ministry of Climate, Energy and Utilities

Energistyrelsen er ansvarlig for behandlingen af de personoplysninger, vi modtager om dig. Du kan læse mere om, hvordan vi behandler dine personoplysninger på vores hjemmeside <https://ens.dk/om-os/energistyrelsens-behandling-af-personoplysninger>

Høringssvar vedr. Varmepumpepuljen

05. januar 2026

Sustain takker for muligheden for at afgive høringssvar til udkast til ny bekendtgørelse om tilskud til konverteringer til varmepumper i bygninger til helårsbeboelse.

Vi er generelt positive over for, at Varmepumpepuljen videreføres og justeres, herunder muligheden for støtte til store varmepumpeanlæg i etageboliger og række-/kædehuse. Puljen udgør et vigtigt instrument til at accelerere udfasningen af olie- og gasfyr i boliger.

Samtidig vurderer vi, at den foreslåede indretning af ordningen fortsat i overvejende grad er målrettet individuelle husstandsløsninger og større bygninger, mens kollektive lavtemperatur-løsninger uden for varmeforsyningsloven – herunder termonet – fortsat falder mellem to stole.

Sustain arbejder på konkrete projekter rundt i landet med borgergrupper, der står klar til at gennemføre deres projekter, men som er afhængige af støtte fra Varmepumpepuljen.

Baggrund: Termonet er kollektiv varmeforsyning – men står uden for varmeforsyningsloven

Termonet teknologien er i sin natur kollektiv: Der etableres fælles infrastruktur i form af fælles lavtemperaturnet og individuelle varmepumper hos hver husstand. Ofte i et fælles A.M.B.A. Energi- og samfundsøkonomisk fungerer termonet derfor på mange måder som kollektive løsninger, men uden at være omfattet af varmeforsyningsloven. Det betyder, at disse projekter ikke har adgang til forsyningslovsbaserede støtteordninger som fjernvarmepuljen, selv om de i praksis leverer kollektiv varmeforsyning til grupper af varmeforbrugere.

Resultatet er, at termonet i dag står uden et målrettet støttere regime, trods et betydeligt potentiale for at udfase olie og gas i landsbyer og tyndt befolkede områder, hvor traditionel fjernvarme ikke er en mulighed. Dermed fungerer Varmepumpepuljen også i dag markedsforvridende, ved at understøtte individuelle løsninger uden samme mulighed for kollektive løsninger. Støtteniveauet bør være ens for varmepumperne uanset organiseringsmodellen således at ordningen er teknologineutral.

Nedenfor giver vi forslag til, hvordan bekendtgørelsen kan justeres og præciseres, så puljen også understøtter kollektive varmefællesskaber uden for fjernvarmeområder.

1. Praktiske og administrative barrierer for kollektive projekter

De praktiske krav i den nuværende Varmepumpepulje er en væsentlig barriere:

- Der skal indhentes fuldmagt fra hver enkelt bygningsejer, hvis en tredjepart skal søge på deres vegne.
- Hver husstand skal have individuelt tilbud og ansøgning, og der må ikke indgås bindende aftale, før der foreligger tilsagn.
- Efter installation skal hver enkelt boligejer indsende dokumentation og udbetalingsanmodning, og de minimis-reglerne kan udløse ekstra dokumentation for husstande med erhvervsaktivitet på adressen.

SUSTAIN

For kollektive termonetprojekter betyder det, at projektet skal "håndbære" en lang række parallelle individuelle ansøgninger og udbetalingsforløb. Det er administrativt tungt, forsinker projekterne og øger risikoen for, at nogle husstande falder fra – fx fordi de ikke kan få, eller ikke når at få, tilsagn. Det går imod hensigten om social og geografisk balance og om at få flest mulige fossile varmeløsninger udfaset for hver støttekrone.

2. Inspiration fra fjernvarmepuljen

Fjernvarmepuljen er indrettet som en projektrettet ordning, hvor tilskuddet udbetales til fjernvarmevirksomheden pr. konverteret varmemeforbruger.

Tilskuddet knyttes dermed til projektets samlede økonomi – ikke til den enkelte boligejers investering – mod krav om minimumstilslutning og, via varmeforsyningslovens regulering, at gevinsterne videreføres til forbrugerne.

Vi vurderer, at flere af disse principper med fordel kan overføres til Varmepumpepuljen for kollektive lavtemperaturløsninger uden for varmeforsyningsloven, dvs. uden at lave en ny forsyningslovsordning, men som en særskilt projekttype inden for den eksisterende varmepumpebekendtgørelse.

3. Forslag til konkrete ændringer i bekendtgørelsen

Helt overordnet foreslår vi at Varmepumpepuljen indrettes således at projektet kan søge på vegne af hele området og få ét samlet tilsagn om støtte, for derefter at kunne tilbyde en bindende varmeaftale til den enkelte husejer. Støtten bør derefter kunne udbetales direkte til projektet i takt med at dette dokumenteres gennemført.

For at gøre Varmepumpepuljen mere anvendelig for kollektive løsninger som termonet, foreslår vi derfor at bekendtgørelsen justeres på nedenstående punkter.

3.1. Udvidelse af støtteberettigede projekter og ansøgere

- Ny projekttype for kollektive lavtemperaturnet med individuelle varmepumper
I § 1 og § 4 bør det præciseres, at "projekter om konvertering af opvarmningssystemer" også omfatter kollektive lavtemperaturnet (termonet) med individuelle varmepumper i bygninger til helårsbeboelse uden for fjernvarmeområder.
- Mulighed for, at et varmefællesskab er ansøger og tilskudsmodtager
Ud over de nuværende bygningsejere og virksomheder i § 1, stk. 2, foreslås det, at juridiske enheder, der etablerer og driver kollektive termonet-projekter (f.eks. A.M.B.A., grundejerforeninger, energifællesskaber eller selskaber), kan være ansøgere og modtagere af tilskud.

3.2. Projektrettet støtte til fælles projekt

- Tilskud pr. tilsluttet husstand
Som supplement til det nuværende "ét tilskud pr. adresse" i § 12, stk. 2, foreslås en særskilt model for kollektive projekter, hvor tilskuddet beregnes som et beløb pr. konverteret varmemeforbruger/tilsluttet helårsbolig, efter principperne fra fjernvarmepuljen.
- Krav om videreførelse af gevinster til forbrugerne
Som modvægt til en projektrettet støtteordning foreslås det, at der stilles krav om, at tilskuddet skal dokumenteres omsat til lavere tilslutningsbetaling eller varmepris for de tilsluttede husstande, samt krav om gennemsigtighed i takster og økonomi.

SUSTAIN

3.3. Forenkling af administrationen for kollektive projekter

- En ansøgning og én udbetalingsanmodning pr. projekt
For kollektive termonetprojekter bør det være muligt, at varmefællesskabet indsender én samlet ansøgning og én samlet udbetalingsanmodning, eventuelt med mulighed for at få udbetalt støtten i etaper, i stedet for individuelle ansøgninger og udbetalinger til hver bygningsejer. Det vil adressere de dokumenterede administrative udfordringer med fuldmagter, individuelle de minimis-erklæringer mv., når der søges på vegne af flere beboere.
- Fleksible frister og ansøgningsrunder for projekter med lang planlægningshorisont
Termonetprojekter har ofte en længere planlægnings- og beslutningsproces end enkeltinstallationer. Vi anbefaler derfor, at Energistyrelsen overvejer:
 - Længere gennemførelsesfrister for kollektive projekter op til 3 år, jf. § 14, nr. 3
 - Ansøgningsrunder eller løbende ansøgning, der mindsker risikoen for, at projekter må "holde pause", fordi puljen midlertidigt er lukket.
- Ved at kunne samle ansøgningerne i et samlet projekt, vil dette også alt andet lige lette den administrative byrde hos energistyrelsen ved at kunne behandle flere husstande i samme projekt.

Samlet vurdering

Med de foreslåede ændringer vil Varmepumpepuljen:

- Lukke et dokumenteret hul i støttereget for kollektive, ikke-forsyningslovsregulerede løsninger som termonet.
- Understøtte en kollektiv løsning der effektivt løser olie-og gas konverteringer i stor skala og bringer institutionelle investorer med lang investeringshorisont (der afspejler de kollektive løsningers lange levetid) i spil til at løse et væsentligt samfunds- og klimaproblem
- Understøtte udfasning af fossile kedler i landsbyer og tyndt befolkede områder, hvor fjernvarme ikke er realistisk.
- Give mere klima for pengene ved at målrette støtten mod fælles varmeløsninger udenfor traditionelle fjernvarmeområder.
- Reducere de administrative byrder for både beboere, projektudviklere og Energistyrelsen ved at gå fra mange individuelle til få samlede ansøgninger.

Vi står naturligvis gerne til rådighed for dialog om, hvordan en projektrettet ordning for kollektive termonet løsninger, konkret kan indrettes inden for rammerne af statsstøttereglerne og den eksisterende Varmepumpepulje.

Med venlig hilsen

Christian Niepoort
CEO Sustain

Høringssvar vedr. udkast til bekendtgørelse om Varmepumpepuljen

Norsyn Energy Solutions (NES) takker for muligheden for at afgive høringssvar til udkast til ny bekendtgørelse om Varmepumpepuljen.

Dato: 04. 01. 2026

Vi ser overordnet positivt på, at Varmepumpepuljen videreføres og justeres. Puljen er et centralt virkemiddel i udfasningen af olie- og gasopvarmning i eksisterende boliger og har i praksis været afgørende for realiseringen af mange konverteringsprojekter.

Samtidig vurderer vi, at udkastet fortsat ikke giver et tilstrækkeligt grundlag for at understøtte kollektive varmepumpeløsninger i områder, hvor traditionel fjernvarme ikke er en realistisk mulighed. Det gælder særligt kollektive lavtemperaturløsninger – ofte betegnet som termonet – som i dag hverken passer naturligt ind i Varmepumpepuljen eller i de forsyningslovsbaserede støtteordninger.

Termonet som kollektiv løsning – set fra praksis

Termonetprojekter etableres som fælles varmeløsninger med delt infrastruktur og individuelle varmepumper hos de enkelte husstande. I praksis organiseres de ofte som varmefællesskaber, f.eks. i Amba-form, og de fungerer energimæssigt og økonomisk som kollektive varmesystemer.

Internationalt anerkendes denne type løsning i stigende grad som kollektiv varmforsyning. I bl.a. England betegnes tilsvarende systemer direkte som 5th generation district heating. Betegnelsen afspejler, at der er tale om en videreudvikling af klassisk fjernvarme – karakteriseret ved lavere temperaturer, decentral produktion og høj systemfleksibilitet. Denne internationale praksis understøtter, at termonet ikke bør opfattes som en samling af individuelle varmepumper, men som en samlet kollektiv varmeforsyningsløsning, også selv om den organisatorisk og regulatorisk er placeret uden for varmeforsyningsloven i Danmark.

I dansk sammenhæng betyder den nuværende regulering imidlertid, at termonet-projekter falder mellem to støttesystemer: De er ikke omfattet af fjernvarmepuljen, fordi de står uden for varmforsyningsloven, og de passer samtidigt dårligt ind i Varmepumpepuljen, som i sin indretning primært er målrettet individuelle installationer.

Konsekvenser af den nuværende indretning

Vores erfaring fra konkrete projekter i landsbyer og mindre lokalsamfund viser, at dette skaber en række væsentlige barrierer:

- Projekter med høj samlet samfundsøkonomisk og klimamæssig værdi bremses eller opgives, fordi støttemulighederne ikke matcher projektformen.
- Den administrative byrde bliver uforholdsmæssigt stor, når kollektive projekter skal gennemføres som mange parallelle individuelle ansøgninger.
- Risikoen for frafald blandt enkelte husstande øges, hvilket i sidste ende kan bringe hele projektets realisering i fare.

Samtidig opstår der en uhensigtsmæssig skævvridning, hvor individuelle løsninger understøttes økonomisk, mens kollektive løsninger med tilsvarende eller bedre klima- og samfundsøkonomi ikke har samme adgang til støtte. Det udfordrer princippet om teknologineutralitet.

Behov for en mere projektrettet tilgang

Efter vores vurdering er løsningen ikke at etablere en ny støtteordning, men at give mulighed for en mere projektrettet anvendelse af Varmepumpepuljen for kollektive lavtemperaturløsninger.

Konkret bør der åbnes mulighed for, at et afgrænset projekt kan søge samlet på vegne af et område og modtage ét tilsagn baseret på antal konverterede husstande. Støtten bør indgå direkte i projektoekonomien og dokumenteres videreført til forbrugerne gennem lavere tilslutningsbidrag og/eller varmepriser.

En sådan tilgang kendes allerede fra fjernvarmepuljen. Efter vores vurdering kan principperne overføres til projekter uden for varmforsyningsloven, forudsat at der stilles krav om gennemsigtighed, dokumentation og klar afgrænsning af projektet.

Administration og gennemførelse

For kollektive projekter er det afgørende, at administrationen kan håndteres samlet og proportionelt:

- Én ansøgning pr. projekt frem for mange individuelle ansøgninger.
- Mulighed for samlet eller etapevis udbetaling.

- Tidsfrister, der afspejler, at kollektive beslutningsprocesser og planlægning tager længere tid end enkeltinstallationer.

En sådan indretning vil ikke alene reducere byrden for borgere og projektudviklere, men også lette sagsbehandlingen hos Energistyrelsen ved at samle flere konverteringer i færre, sammenhængende projekter.

Afsluttende bemærkning

Med relativt begrænsede justeringer kan Varmepumpepuljen i højere grad understøtte kollektive løsninger i de områder, hvor behovet for alternativer til både gas og traditionel fjernvarme er størst. Det vil bidrage til en mere balanceret og effektiv anvendelse af støtteordningen og sikre, at også nye former for kollektiv varmekforsyning kan spille en reel rolle i den grønne omstilling.

Norsyn Energy Solutions stiller sig gerne til rådighed for dialog om, hvordan sådanne projekter konkret kan indpasses inden for rammerne af den eksisterende bekendtgørelse og gældende statsstøtterefer.

Med venlig hilsen

Jesper Jøns Rømer
Direktør, Norsyn Energy Solutions